

高知県 芸東圏域 総合水産基盤整備事業計画

1. 圏域の概要

(1) 水産業の概要

① 圏域内に位置する市町村および漁業協同組合の概要

圏域内に位置する東洋町及び羽根町を除く室戸市では、大型定置網漁業及び釣漁業を中心とした沿岸漁業が盛んに行われている。羽根町を除く室戸市内においては、4経営体が大型定置網漁業を営んでいる。このうちの1経営体は、令和4年1月に民間企業として定置漁業権を取得し、操業を開始しており、水産業が地域雇用の場として重要な役割を担っている。

平成16年4月には東洋町及び室戸市の5漁協が合併し、室戸岬東漁協が発足した。その後、平成20年4月に発足した高知県漁協に圏域内の2漁協が参加し、現在、圏域内には、高知県漁協、野根漁協及び吉良川町漁協の3漁協が存在している。

平成17年には、高知県1漁協構想を策定したが、漁協や水産業を取り巻く環境が構想策定当時から大きく変化していることを踏まえ、平成30年11月に漁協役員や地域の代表者らで構成する「高知県1漁協の将来像を考える委員会」が、「高知県1漁協の将来像に関する提言」（以下、「提言」という。）を取りまとめた。この提言では、漁協が先頭に立って賑わいのある漁村を取り戻すため、漁協合併の推進はもとより、地域合意に基づく市場統合や人材育成を進めることで、販売事業と指導事業の強化を目指すこととしている。今後も引き続き、高知県1漁協構想の実現に向け、漁協合併や市場統合等の取組を進める。

② 主要漁業種類、主要魚種の生産量、資源量の状況

圏域内に位置する東洋町及び室戸市は、急峻な海底や深層水等の影響により日本有数の好漁場であることから、大型定置網漁業が盛んに行われており、ブリ類、サバ類及びアジ類等を中心に年間約4,200トンを漁獲している。これら魚種の漁獲量は、圏域内漁獲量の約7割を占めており、圏域内に位置する市町においては、水産業が重要な基幹産業として位置づけられている。

また、黒潮の接岸地であるうえに起伏のある海底地形を有しているため、キンメダイやメダイといった底棲魚が釣漁業により漁獲されており、中でもキンメダイは西日本一の漁獲量となっている。

圏域内で行われている漁業における資源管理については、水産資源の適切な管理及び合理的な利用を目的に定められた高知県資源管理方針及び高知県漁業調整規則等に基づいて休漁日の設定や漁獲量及び操業日数の制限等の取組を行っている。また、資源の安定化と増大を図るため、東洋町においてはヒラメ、室戸市においてはトコブシの種苗放流に加えて、アオリイカ産卵床の造成を実施している。併せて、地先の藻場造成や磯根資源の保全のため、海藻の種苗投入や食害生物の駆除を実施して

いる。

その他、策定済みの資源管理計画については、資源管理協定への移行を進めているところであり、令和5年度末までに協定への移行が完了する見込みである。

③ 水産物の流通・加工の状況

圏域内には産地市場が9市場あり、主に鮮魚の形態で陸揚げされている。漁港に陸揚げされた漁獲物のうち約8割は県外、約2割は県内に流通している。また、県内向けのうち約1割は、生鮮食用向けや加工向けとして漁港地区内にて流通している。

④ 養殖業の状況

圏域内では、主に大型定置網漁業及び釣漁業を中心とした沿岸漁業が行われている。また、養殖業はスジアオノリの陸上養殖が数トン程度の規模で行われている。

⑤ 漁業経営体、漁業就業者（組合員等）の状況

令和元年港勢調査において、漁業経営体数は390経営体、組合員数は979人となっている。過去10年間の推移を見ると、漁業経営体数及び組合員数共に減少傾向となっており、今後も減少傾向は続くものと見込まれる。

⑥ 水産業の発展のための取組

圏域内で漁獲されるキンメダイは日戻り操業のため、関東地域で漁獲されるキンメダイに比べ鮮度が良いことから、「土佐沖どれ金目鯛」としてブランド化に取り組み、鮮魚や生食用冷凍フィーレ、鍋用切身等に加工している。また、漁協や市町村、漁業者団体等で構成される芸東水産業改良普及協議会がこれら加工品の販売促進活動に積極的に取り組んでいる。

室戸岬漁港においては、利用頻度が低下した漁港施設用地、泊地、岸壁及び防波堤を家族連れで楽しめる海釣り施設として有効活用することや、釣った魚をその場で調理して食べることのできる休憩所やキャンプサイト等の併設を検討している。

⑦ 水産基盤整備に関する課題

圏域内の漁港については、整備はほぼ概成しているものの泊地及び航路の静穏度対策として整備が必要な漁港がある。

また、これまでは防災拠点漁港である室戸岬漁港において、岸壁の耐震強化及び防波堤の粘り強い構造化を進めてきたが、生産拠点漁港である野根漁港においても地震・津波に対する機能診断の実施及び整備を検討する必要がある。

加えて、整備後の施設の老朽化とともに更新を必要とする施設が増加していることから、施設の長寿命化を図るとともに更新コストの平準化及び縮減が課題である。

⑧ 将来的な漁港機能の集約化

価格形成力の強化及びロットや品揃えの確保、施設の老朽化の進行への対応が必要であることから、10年以内に野根漁港の産地市場を甲浦港の産地市場に、椎名漁港及び高岡漁港の産地市場を三津漁港の産地市場に、室津港の産地市場を室戸岬漁港の産地市場に集約することを計画している。

(2) 圏域設定の考え方

① 圏域タイプ	生産力向上型	設定理由；主に定置網漁業や釣漁業等の沿岸漁業が行われている。また、漁獲された沿岸部の天然資源を活用し、地域ブランド化等の取組を行い、水産物の生産及び供給の強化を図っている。
② 圏域範囲	東洋町及び室戸市内(羽根漁港を除く)の漁港	設定理由；同一の漁業形態であり、地域ブランド化といった共通の取組を実施することで、水産物の生産及び流通を強化する範囲とする。
③ 流通拠点漁港	該当なし	—
④ 生産拠点漁港	(ア) 野根漁港 (イ) 室戸岬漁港	設定理由； (ア) 圏域内有数の陸揚量を誇るなど生産地の拠点として中核的な役割を担っている。 また、災害発生時において圏域内の生産の拠点として機能を早期に回復させる体制の整備を検討している。 (イ) 西日本一のキンメダイの陸揚げを誇るなど生産地の拠点として中核的な役割を担っている。 また、耐震強化岸壁の整備及び防波堤の粘り強い構造化が完了しており、災害発生時においても圏域内の生産の拠点として機能を早期に回復させる体制が整備されているとともに、有している産地市場は高度衛生管理（レベル3）を導入している。
⑤ 輸出拠点漁港	該当なし	—

(令和元年)

圏域の属地陸揚量(トン)	6,413	圏域の登録漁船隻数(隻)	471
圏域の総漁港数	13	圏域内での輸出取扱量(トン)	0
圏域で水産物の水揚実績がある港湾数	3		

当該圏域を含む養殖生産拠点地域名	該当なし
当該圏域を含む養殖生産拠点地域における主要対象魚種	該当なし
当該圏域を含む養殖生産拠点地域における魚種別生産量(収穫量)(トン)	該当なし
当該圏域を含む養殖生産拠点地域における魚種別海面養殖業産出額(百万円)	該当なし

2. 圏域における水産基盤整備の基本方針

(1) 産地の生産力強化と輸出促進による水産業の成長産業化

①流通拠点漁港等の生産・流通機能の強化

産地市場では漁業者の減少によって取扱量が減少しており、買受人も減少していることから、市場統合による価格形成力の向上が必要となっている。

このため、価格形成力の強化及びロットや品揃えの確保、施設の老朽化の進行への対応が必要であることから、10年以内に野根漁港の産地市場を甲浦港の産地市場に、椎名漁港及び高岡漁港の産地市場を三津漁港の産地市場に、室津港の産地市場を室戸岬漁港の産地市場に集約することを計画している。

しかしながら、統合に伴う荷さばき所や付帯施設の整備には多額の費用が必要のため、漁協への負担が大きいことに加え、市場の統合に伴い使われなくなった施設については、過去の統合で残された施設も含め撤去に多額の費用が必要であることから、市場整備について慎重な協議を行う必要がある。

②養殖生産拠点の形成

圏域内では、主に大型定置網漁業及び釣漁業を中心とした沿岸漁業が行われており、養殖業はスジアオノリの陸上養殖が高岡漁港及び室戸岬漁港において数トン程度の規模で行われている。スジアオノリの陸上養殖については、今後、さらなる規模の拡大や新たな企業の参入に向け、活用可能な漁港施設用地について検討を進めることとしている。

(2) 海洋環境の変化や災害リスクへの対応力強化による持続可能な漁業生産の確保

①環境変化に適応した漁場生産力の強化

圏域内の漁業経営体のうち多数が従事している釣漁業においては、燃油代が漁業経費の大きな割合を占めていることから、効率的な操業が可能になること等を目的に、表層型浮魚礁の整備を行ってきたところである。

本県沖を流れる黒潮が長期的な離岸傾向にある中、カツオ・マグロ類の回遊状況や漁場形成の変化への対応が必要であることから、ICTを活用した漁獲の確実性の向上を目的に、表層型浮魚礁にレーダー・ソナー等を設置し、得られた画像を漁業者に配信することで、出漁の判断や操業場所の選定が容易になるよう取組を進めている。

令和元年度には表層型浮魚礁1基へ試験設置を行い、レーダー・ソナー等により得られた画像の情報提供を開始しており、効果検証の結果を踏まえて、表層型浮魚礁の設置を推進するとともに、表層型浮魚礁へのレーダー・ソナー等の設置を検討する。

また、キンメダイ釣漁業における操業の効率化を推進するため、表層と下層の

潮流の流れが異なる「二枚潮」の発生予測を実施するとともに、急潮発生による定置網漁業における網等の被害軽減をはかるため、急潮予測手法を開発中であり、二枚潮発生予測の向上及び急潮予測手法の開発を加速・高度化することとしている。

②災害リスクへの対応力強化

南海トラフ地震による被害を軽減するための対策の推進を図るため、緊急物資の輸送や復興の拠点となる室戸岬漁港においては、耐震強化岸壁及び防波堤の粘り強い構造化の整備を進め、整備が完了している。

東日本大震災においては、漁港台帳等の重要書類が流出したことにより、被災後の現地測量・調査に日数を要し、復旧工事の発注が遅延するなどの支障が生じたことから、漁港台帳をはじめとする漁港施設情報を集約・電子化することにより、資料の散逸や劣化の防止を図り、被災後の測量・調査を迅速化することで、南海トラフ地震などの大規模自然災害時における、被災施設の早期復旧と水産業の早期復興につなげるよう、県内全ての漁港について、漁港台帳をはじめとする漁港施設情報の集約・電子化を推進する。

また、室戸岬漁港においては、漁港施設の強化のみならず、それを被災後に確実に活用するために必要となる被災状況の把握や応急工事、水産業の復旧復興へ向け必要となる取り組みを漁港の機能継続計画（漁港 BCP）として策定し、継続運用を行っている。

加えて、漁業地域 BCP の継続的な運用を図るとともに漁協において策定済みである発災後の避難及び組合員・職員の安否確認を行うための地震・津波防災マニュアル（水産業 BCP）の見直し支援を行う。

その他、整備後の施設の老朽化とともに更新を必要とする施設が増加していることから、漁港施設の機能の保全を行うため、防波堤等の機能保全工事を実施することにより、施設の長寿命化とともに更新コストの平準化及び縮減を図る。

(3)「海業」振興と多様な担い手の活躍による漁村の魅力と所得の向上

①「海業」による漁村の活性化

価格形成力の強化及びロットや品揃えの確保、施設の老朽化の進行への対応が必要であることから、10年以内に野根漁港の産地市場を甲浦港の産地市場に、椎名漁港及び高岡漁港の産地市場を三津漁港の産地市場に、室津港の産地市場を室戸岬漁港の産地市場に集約することを計画している。（再掲）

また、遠洋マグロ漁船の減船政策に伴う新たな利活用策により、防災拠点及び海洋性レクリエーション拠点として地域の活性化を担ってきた室戸岬漁港においては、時代の移り変わりに伴う利用者ニーズの変化により利用頻度が低下した

漁港環境整備施設用地や直販施設の有効活用と併せて、防波堤等を海釣り施設として有効活用することや、釣った魚をその場で調理して食べることのできる休憩所やキャンプサイト等の併設を検討している。

②地域の水産業を支える多様な人材の活躍

港内の静穏度が不足している漁港があることから、航路及び泊地の静穏度を向上させ、漁船の安全な航行及び係留を可能とするよう外郭施設等の整備を実施する。

また、整備後の施設の老朽化とともに更新を必要とする施設が増加していることから、漁港施設の機能の保全及び就労環境の改善を図るため、外郭施設及び係留施設等の機能保全工事を実施する。

3. 目標達成のための具体的な施策

(1) 産地の生産力強化と輸出促進による水産業の成長産業化

①流通拠点漁港等の生産・流通機能の強化

地区名	主要対策	事業名	漁港・港湾名	種別	流通拠点
該当なし					

②養殖生産拠点の形成

地区名	主要対策	事業名	漁港・漁場名	種別	流通拠点
該当なし					

(2) 海洋環境の変化や災害リスクへの対応力強化による持続可能な漁業生産の確保

①環境変化に適応した漁場生産力の強化

高知県沖地区において表層型浮魚礁を整備し、カツオ、マグロ類及びシイラ等の表層性回遊魚の唼集・滞留を促進し、漁場機能の維持及び漁獲量を増加させるとともに、漁場探索時間の短縮や燃油使用料の削減により魚家経営の安定化を図る。

地区名	主要対策	事業名
高知県沖	環境変化	水産環境整備事業

②災害リスクへの対応力強化

高知東部地区及び室戸市地区において、機能保全計画に基づく予防保全型の漁港施設の老朽化対策を行う。

地区名	主要対策	事業名	漁港・港湾名	種別	流通拠点
高知東部	予防保全	水産物供給基盤機能保全事業	野根漁港	第1種	×
			椎名漁港	第2種	×
			三津漁港	第2種	×
			室戸岬漁港	第3種	×
室戸市	予防保全	水産物供給基盤機能保全事業	羽根漁港	第1種	×
			菜生漁港	第1種	×
			傍士漁港	第1種	×

(3) 「海業」振興と多様な担い手の活躍による漁村の魅力と所得の向上

① 「海業」による漁村の活性化

地区名	主要対策	事業名	漁港名	種別	流通拠点
該当なし					

② 地域の水産業を支える多様な人材の活躍

高知東部地区及び室戸市地区において、機能保全計画に基づく予防保全型の漁港施設の老朽化対策を行い、安全で働きやすい環境を整備する。

地区名	主要対策	事業名	漁港名	種別	流通拠点
高知東部 (再掲)	就労環境	水産物供給基 盤機能保全事 業	野根漁港	第1種	×
			椎名漁港	第2種	×
			三津漁港	第2種	×
			室戸岬漁港	第3種	×
室戸市(再 掲)	就労環境	水産物供給基 盤機能保全事 業	羽根漁港	第1種	×
			菜生漁港	第1種	×
			傍士漁港	第1種	×

4. 環境への配慮事項

間伐材を活用した工事看板等を利用することでリサイクルの促進を図ることとしている。

また、高知県沿岸海域の藻場タイプ別の面積及び主要海藻を把握することにより、県内藻場のカーボンニュートラルへの貢献度を評価し、効果的な藻場の保全活動を推進する。

5. 水産物流通圏域図

高知県 水産物流通圏域図のとおり

6. 当該圏域を含む養殖生産拠点地域図

該当なし

7. 漁港ごとの役割や機能分担及び漁港間での連携の状況を示す資料

芸東圏域 機能の連携図のとおり

8. その他参考となる資料

高知県 浮魚礁位置図のとおり

高知県 水産物流通圏域図

佐賀圏域 流通拠点（一般）型

流通拠点：佐賀漁港（3）
 圏域総陸揚量：2,275t
 圏域総陸揚金額：5億円
 漁港12港、港湾3港
 <機能集約>
 集・出荷機能（10年以内）
 鈴漁港、佐賀漁港、伊田漁港（市場） → 佐賀漁港

すくも湾圏域 流通拠点（一般）型

流通拠点：田ノ浦漁港（2）
 圏域総陸揚量：28,688t 圏域総陸揚金額：190億円 漁港23港、港湾1港
 <機能集約>
 準備機能（10年以内）
 小才角漁港、尾浦漁港、西泊漁港、椗ノ浦漁港、周防形漁港及び古満目漁港 → 古満目漁港
 柏島漁港、一切漁港、安満地漁港、泊浦漁港、竜ヶ追漁港 → 安満地漁港
 栄喜漁港、大海漁港、内外ノ浦漁港、田ノ浦漁港、大島漁港、宿毛湾、池島漁港、宇須々木漁港 → 田ノ浦漁港
 整備施設：給油施設
 増養殖・養殖強化機能（10年以内）
 栄喜漁港、大海漁港、内外ノ浦漁港、田ノ浦漁港、大島漁港、宿毛湾、池島漁港、宇須々木漁港 → 田ノ浦漁港
 整備施設：養殖用陸揚岸壁
 <養殖生産>
 圏域養殖総生産量：17,209t
 圏域海面養殖業総産出額：166億円
 主要養殖魚種：マダイ、ブリ類、クロマグロ

高幡圏域 養殖・採貝業型

圏域総陸揚量：4,721t
 圏域総陸揚金額：33億円
 漁港10港、港湾2港
 <機能集約>
 集・出荷機能
 （荷さばき所：5年以内、市場統合：10年以内）
 須崎港、上ノ加江漁港、志和漁港（市場） → 須崎港
 整備施設：荷さばき所
 <養殖生産>
 圏域養殖総生産量：2,195t
 圏域海面養殖業総産出額：19億円
 主要養殖魚種：マダイ、ブリ類

芸東圏域 生産力向上型

圏域総陸揚量：6,413t
 圏域総陸揚金額：32億円
 漁港13港、港湾3港
 <機能集約>
 集・出荷機能（10年以内）
 甲浦港、野根漁港（市場） → 甲浦港
 椎名漁港、三津漁港、高岡漁港（市場） → 三津漁港
 室津港、室戸岬漁港（市場） → 室戸岬漁港

安芸・中芸圏域 生産力向上型

圏域総陸揚量：2,000t
 圏域総陸揚金額：10億円
 漁港8港、港湾1港
 <機能集約>
 集・出荷機能（10年以内）
 羽根漁港、加領郷漁港、奈半利港、安田漁港（市場） → 加領郷漁港
 安芸漁港、西分漁港（市場） → 安芸漁港

中央圏域 生産力向上型

圏域総陸揚量：12,685t
 圏域総陸揚金額：88億円
 漁港5港、港湾2港
 <機能集約>
 集・出荷機能（10年以内）
 赤岡漁港、吉川漁港、高知港、春野漁港（市場） → 高知港

土佐清水圏域 流通拠点（一般）型

流通拠点：清水漁港（3）
 圏域総陸揚量：8,070t
 圏域総陸揚金額：27億円
 漁港17港、港湾5港
 <機能集約>
 集・出荷機能（10年以内）
 以布利港、窪津漁港、清水漁港（市場） → 清水漁港



出荷凡例詳細

●：流通拠点漁港（うち流通・輸出拠点漁港）
 ○：生産拠点漁港（うち流通・輸出拠点漁港）
 ○：一般漁港
 ■：港湾（漁業関係の利用がなされている主要な港湾のみ）
 ☆：産地市場
 漁業：主な魚種
 （主な漁業種が、(魚) (巻き網・底引き網等)）
 (魚) (巻き網) (底引き網) (魚) (魚) (魚) の場合は示す
 ←：水産物集約（漁船陸揚げ）
 ←：水産物集約（陸揚）
 □：加工場・消費地への出荷
 （主な出荷先として、圏域内、圏域外の県内、
 県外を示す。輸出している場合は、輸出先の国等を
 できる限り示す。）
 →：養殖に係る水産物の流れ
 ■：養殖漁場

出荷凡例詳細	
50t未満	→
50～100t	→
100～500t	→
500～1000t	→
1000～5000t	→
5000t以上	→